

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

**País: Paraguay**

**Revisión Sustantiva del Proyecto**

<b>Título del Proyecto</b>	Fortalecimiento Institucional de la Dirección de Agua Potable y Saneamiento
<b>Efectos del UNDAF:</b>	Gobernabilidad democrática en Paraguay fortalecida; sostenida por un sector público, capaz de concertar, generar, articular e implementar políticas universales, transparentes, participativas, descentralizadas, efectivas y con perspectiva de género y de interculturalidad; y por una ciudadanía activa que ejerce plenamente los Derechos Humanos, actuando como contralor de las acciones del Estado.
<b>Efectos Esperados del CP:</b>	Reforma y modernización de las instituciones del Estado apoyadas para la profundización del sistema democrático.
<b>Productos Esperados:</b>	Instituciones e instancias del sector público en proceso avanzado de modernización.
<b>Implementación:</b>	PNUD

**Justificación de la Revisión Sustantiva**

Con esta revisión sustantiva del Proyecto se aprueba el Plan Operativo 2012, así como el presupuesto del mismo periodo adecuándolo con los fondos adicionales de WATSAN. Con ello se contribuirá a una mejor ejecución de las actividades previstas para este periodo, lo que asegura el logro de los objetivos para el presente año. Además se resalta la incorporación de nuevas actividades para el apoyo al mejoramiento de la política sectorial, en especial en la gestión de programas para el aumento de cobertura de servicios de Agua Potable y Saneamiento, y el fortalecimiento de las actividades de coordinación interinstitucional de la institución líder del Sector

Periodo del Programa	2007-2012	Total Recursos requeridos	305.000
Área de Resultado Clave (Plan Estratégico):	Gobernabilidad Democrática	Presupuesto anterior	280.000
Atlas Award ID:	00050832	Presupuesto revisado	305.000
Fecha de inicio:	Abril 2010	Regulares	
Fecha de finalización:	Diciembre 2012	Otros	
PAC Meeting Date	Marzo 2010	WATSAN:	25.000
Acuerdo de gestión	Implementación Directa PNUD		

Acordado por MOPC:

Acordado por PNUD:

## I. ANALISIS DE SITUACION

El proyecto WATSAN está financiado con un fondo del programa MDG GoAL-WaSH, el cual se genera con fondos iniciales de la cooperación Sueca, cuyo objetivo es apoyar al desarrollo de las capacidades institucionales del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, a través del fortalecimiento de la Unidad de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario (USAPAS) hoy DAPSAN, en el cumplimiento de su rol de líder y articulador del sector, apoyando en el diseño de políticas y estrategias para el sector de agua potable y saneamiento. El proyecto se complementa con el Programa Conjunto MDGF-1910 "Gobernabilidad en Agua y Saneamiento", financiado por la cooperación española.

El Programa GoAL WaSH es un programa del PNUD que tiene como objetivo acelerar el alcance de las metas del Milenio de los servicios de Agua y Saneamiento (MDGs) a través de intervenciones estratégicamente orientadas para fortalecer la Gobernabilidad de los sectores del Agua y Saneamiento a niveles apropiados<sup>1</sup>.

Con la creación de la Unidad de Servicios de Agua Potable y Alcantarillado Sanitario, por Resolución N° 37 del MOPC, del 19 de Enero de 2009, que fue reemplazada por el Decreto N° 5.358 del 8 de noviembre de 2010, por la que se crea la Dirección de Agua Potable y Saneamiento (DAPSAN) del MOPC, establece en su Artículo 3° "La Dirección de Agua Potable y Saneamiento, tiene las siguientes funciones y competencias, entre otras:

- a) Proponer el diseño de las políticas, incluyendo las de financiamiento con destino al desarrollo de los sistemas de agua potable y alcantarillado sanitario;
- b) Proponer el planeamiento estratégico, determinando metas de expansión y mejoras de calidad de los servicios, que involucren especialmente a la población del medio rural, y al de mayor vulnerabilidad social y sanitaria, de acuerdo al Plan de Desarrollo del Servicio (PDS) que se formule", constituyen los antecedentes de esta consultoría.

El sector de agua potable y saneamiento tanto a nivel urbano como rural actualmente se encuentra operando sin una coordinación suficientemente fuerte para una articulación interinstitucional eficiente.

Uno de los principales temas de la intervención del PNUD es el apoyo al fortalecimiento de la Institución Líder del Sector, de forma a tener una oficina operativa para lidiar con las acciones y con los actores del sector. Esta institución es la responsable por las políticas y estrategias del sector y por el incremento de la cobertura de agua y saneamiento hacia los ODMs. Esta institución también se encarga de abordar las inversiones del sector a las de mayor impacto social.

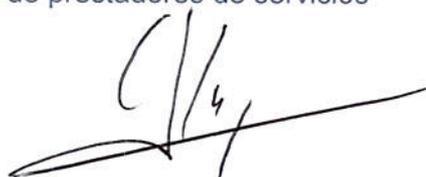
Si bien la DAPSAN en encuentra formada en su totalidad por profesionales, ante las grandes y urgentes necesidades del sector, y en el marco de las limitaciones presupuestarias del MOPC, es necesario contar con un número mayor de especialistas, a fin de fortalecer la Dirección. Al presente existe un proyecto de fortalecimiento de la DAPSAN asistido por especialistas locales altamente calificados, contratados por el PNUD, con fondos no reembolsables del MDG GoAL-WaSH y cooperación de SIWI (Instituto Internacional de Agua de Estocolmo). Los principales resultados del proyecto fueron:

Creación vía Decreto del Poder Ejecutivo de la Dirección de Agua Potable y Saneamiento (DAPSAN), con los siguientes lineamientos:

- directrices para la política financiera y tarifaria del sector
- inventario técnico de bienes del sector y consolidación de una base de datos comprensiva
- propuestas de modelos de contratos de prestadores de servicios

---

1 Fuente: <http://www.watgovernance.org/goalwash>



---

## II. DESCRIPCION

El proyecto consiste en apoyar a la Institución nacional líder del sector, el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones, así como el desarrollo de capacidades en el área gerencial y técnica en agua potable y saneamiento. El proyecto se complementa con el Programa Conjunto MDGF-1910, financiado por la cooperación española.

Los componentes claves de esta revisión del proyecto, indicados más abajo, pretenden fortalecer y complementar los resultados de la primera fase del proyecto, los cuales son considerados como una línea de base:

- La elaboración de instrumentos que permitan mejorar la gestión de los servicios de agua potable y saneamiento referentes a la normalización de especificaciones técnicas y diseños de ingeniería. El desarrollo de Guías metodológicas e Indicadores de Gestión de Calidad, contribuirá a la homogenización de la información del Sector.
- La gestión de la información de usuarios y prestadores. Implementación de un catastro geográfico para prestadores y usuarios del Servicio de Agua Potable y Alcantarillado en ciudades elegibles conforme a criterios de acceso y cobertura al Agua Potable. Actualmente no se dispone de un Catastro geográfico con indicadores que faciliten el estudio crítico de la Gestión del Agua en Paraguay, tanto a nivel Urbano como Rural.

Estos componentes ayudarán a mejorar y fortalecer las capacidades de la DAPSAN para tratar atender a comunidades desfavorecidas con perspectiva de género e interculturalidad apoyando su interacción con otras instituciones y ayudando a la estructura gerencial.

Sobre la base de los componentes del proyecto, el objetivo específico es el diseño y la aplicación y sistematización de herramientas de gestión que puedan ser usados por las distintas instituciones del sector (SENASA, ERSSAN). Con estas herramientas se pretende fortalecer el rol de coordinación de la Dirección de Agua Potable y Saneamiento del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC), apoyando el establecimiento de políticas y estrategias para desarrollar el sector e incrementar la cobertura hacia los MDGs, apoyando de acuerdo a los requerimientos a través de asistencia técnica.

En forma complementaria la DAPSAN, a través de la presente cooperación, seguirá dando apoyo al Programa Conjunto "Gobernabilidad en Agua y Saneamiento" en la elaboración de la Política y Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento, con perspectiva de género, dando énfasis al rol de la mujer como líder para la concientización y el buen uso de los recursos naturales. La DAPSAN dará prioridad al crecimiento de las comunidades desfavorecidas, incluyendo a las indígenas, buscando la sostenibilidad de los sistemas de Agua y Saneamiento, sobre la base de una amplia participación de los actores relevantes para el sector, incluyendo a la sociedad civil. La propuesta de política y plan sectorial deberá considerar a las comunidades que enfrentan mayores restricciones en el acceso a servicios de agua potable y saneamiento.

En esta fase del proyecto se enfocarán con prioridad a comunidades del Departamento Central, de carácter población periurbana. Además se enfocarán algunas localidades cercanas del bajo Chaco, en donde existen poblaciones indígenas.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'M' followed by a horizontal line and a diagonal stroke.

### III. PLAN DE TRABAJO Y PRESUPUESTO 2012

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PLANIFICADAS	Tareas específicas	CALENDARIO				AGENCI	PRESUPUESTO PLANEADO			Indicadores			
			Set	Oct	Nov	Dic		Fuente	Descripción	Monto USD				
												A		
Herramientas de gestión de políticas públicas en agua y saneamiento incluyendo cuestiones de género e interculturalidad diseñados	<ul style="list-style-type: none"> <li>Relevamiento de diseño y especificaciones técnicas de proyectos de abastecimiento público de agua potable y de alcantarillado, incluyendo a las comunidades campesinas e indígenas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistematización de especificaciones técnicas para sistemas de Agua Potable.</li> <li>Sistematización de especificaciones técnicas en Alcantarillado.</li> <li>Sistematización de especificaciones Técnicas de Sistemas de Tratamiento de Aguas para poblaciones dispersas.</li> </ul>	X	X										
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sistematización y desarrollo de Normativas técnicas condominial en AP&amp;S.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Redacción del proyecto de normas técnicas de Alcantarillado Condominial.</li> </ul>	X	X	X									
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de Guías Metodológicas y Manuales de Gestión de Calidad de los servicios de Agua y saneamiento</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elaboración de un Manual y de una Guía de gestión de Calidad de los Servicios de Agua Potable y Saneamiento.</li> <li>Taller de validación de Manual y Guía con actores técnicos.</li> </ul>	X	X										

